

# CHINAS POLITISCHES SYSTEM IM WANDEL

## ENTWICKLUNGEN IN DER „NEUEN ÄRA“

Matthias Stepan

Forum für Universität und Gesellschaft

Veranstaltungsreihe «Der Aufstieg Chinas und die Neuordnung der Welt»

09. November 2019, Bern

# POLITISCHE SYSTEME UND REGIEREN

## Definitionen und Konzepte

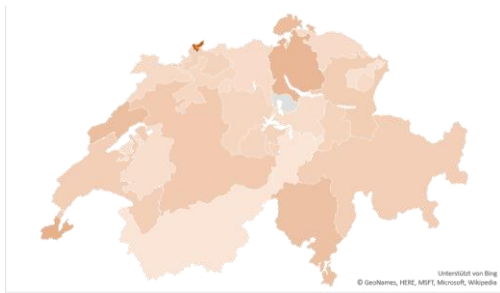
„Regieren ist Problemlösung“

„Regieren ist die Bündelung von Autorität mit dem Ziel der Ausrichtung eines Gemeinwesens auf gemeinsame Ziele und Zwecke“ (Haus 2010)

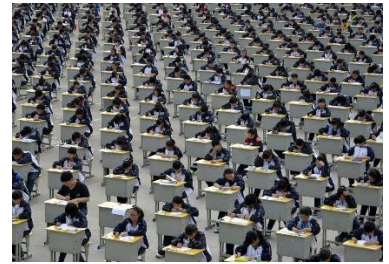
„Konsultativer Autoritarismus“

Digitaler Leninismus (Heilmann 2017)

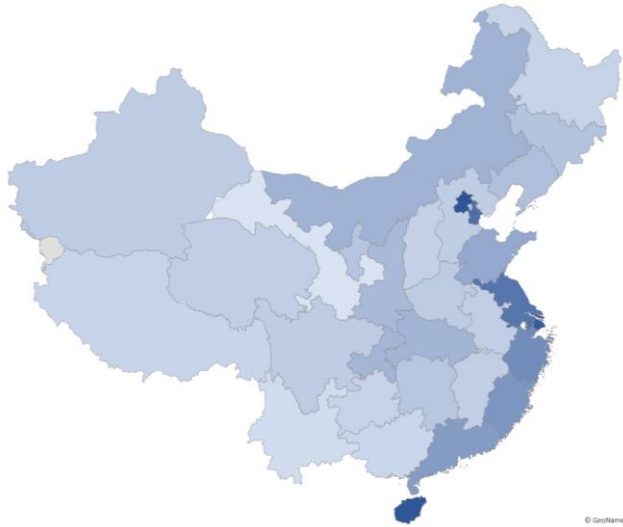
China als Datendiktatur (vgl. Strittmatter 2018)



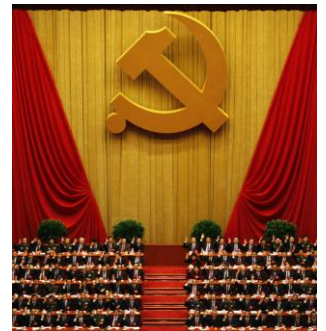
Unterstützt von Bing  
© GeoNames, HERE, MSN, Microsoft, Wikipedia



Volksrepublik China

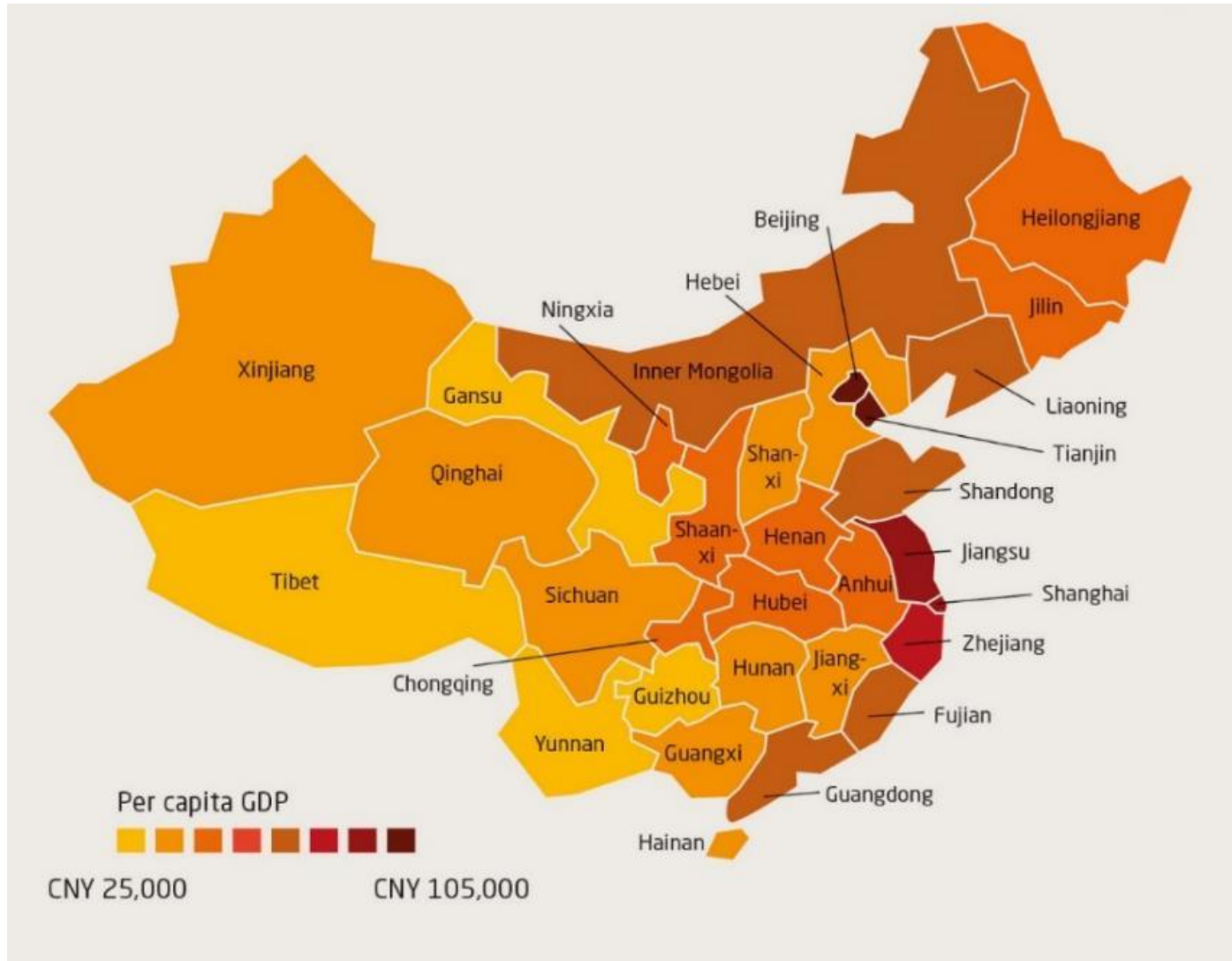


Unterstützt  
© GeoNames, HERE, MSN, Microsoft, V



# EIN LAND, VIELE VERSCHIEDE ENTWICKLUNGSSTÄNDE

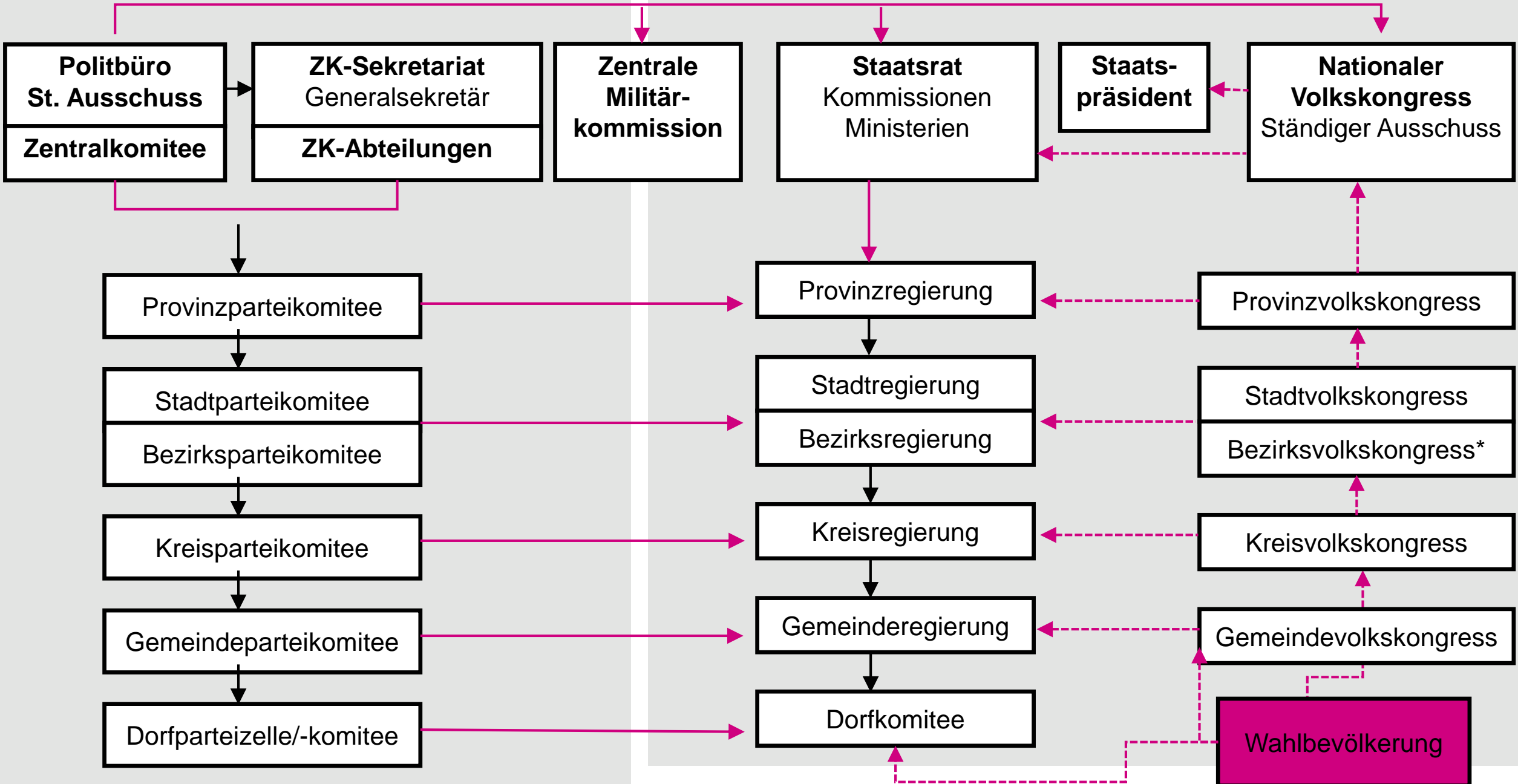
Regionales Entwicklungsgefälle bei Wirtschaftskraft und Gesellschaft



- Großstädte wie Peking und Shanghai sind hypermodern
- Insbesondere Westchina z.T. noch sehr gering entwickelt
- Ursachen: Geringe Besiedlungsdichte und Fokussierung wirtschaftliche Entwicklung über Jahrzehnte nur auf Ostküste

# PARTEI

# STAAT



# Der Fächer der Macht

Das Politbüro versammelt die Führungsspitzen von Partei, Staat und Armee

■ Partei ■ Staat ■ Armee



NVK: Nationaler Volkskongress

PKKCV: Politische Konsultativkonferenz des chinesischen Volkes

ZDK: Zentrale Disziplinkommission

ZMK: Zentrale Militärkommission

Quelle: MERICS research

Anmerkung: Gezeigte Positionen sind die des Politbüros des 18. Zentralkomitees (seit 2013)

# DIE PARTEISPITZE BESTIMMT DEN KURS

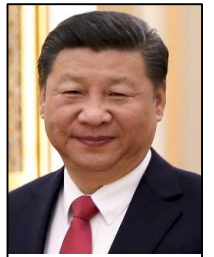
Prägende Köpfe in 70 Jahren Volksrepublik China

1949 – 1978: “Mao – Ära” – Revolution und anhaltender Klassenkampf



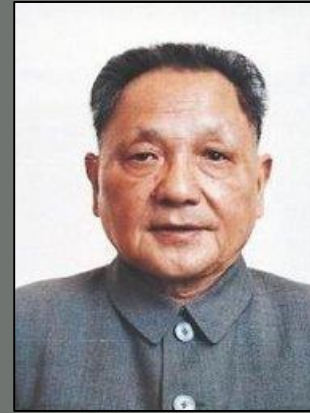
1978 – 2013: “Reform und Öffnung”

2013- Gegenwart: “Neue Ära” – Ziel: China als wirtschaftliche und politische Großmacht zu profilieren



# DER HAUPTWIDERSPRUCH ALS LEITLINIE

SELTENE ABÄNDERUNG, GROßER WANDEL IN TAGESPOLITIK



**1937**

Faschistische  
vs.  
Anti-  
faschistische  
Kräfte

↓  
Allianz  
mit KMT

**1949**

Sozialismus  
vs.  
Kapitalismus

↓  
Enteignungs-  
kampagne

**1956**

Bedürfnisse der  
Bevölkerung  
vs.  
Rückständigkeit

↓  
Kampagnen  
Wirtschaftliche  
Entwicklung

**1962**

Sozialismus  
vs.  
Kapitalismus

↓  
Kultur-  
revolution

**1981**

Bedürfnisse der  
Bevölkerung  
vs.  
Rückständigkeit

↓  
Reform- und  
Öffnungspolitik

**2017**

Unausgewogene und  
unangemessene Entwicklung  
vs.  
Steigende Ansprüche auf ein  
besseres Leben

↓  
Ausgewogene  
Entwicklung



# XI JINPING FESTIGT SEINE MACHT UND DIE DER KPC

19. PARTEITAG ENDE 2017 MARKIERT BEGINN EINER „NEUEN ÄRA“



- Xi zu Lebzeiten in Parteistatut & Verfassung verankert
- Führende Rolle der KPC in Verfassung der VR China
- Aufhebung der Amtszeitbegrenzung für Staats-Präsidenten
- **Verschmelzung von Staat in Partei**
- **Neudefinition des Hauptwiderspruchs**
- **Systemische Entwicklungsziele**
  - bis 2035 (“sozialistische Modernisierung”)
  - bis 2049 (“Endpunkt erreicht: China ist moderne, sozialistische Großmacht”).
  - keine quantitativen Wachstumsziele mehr

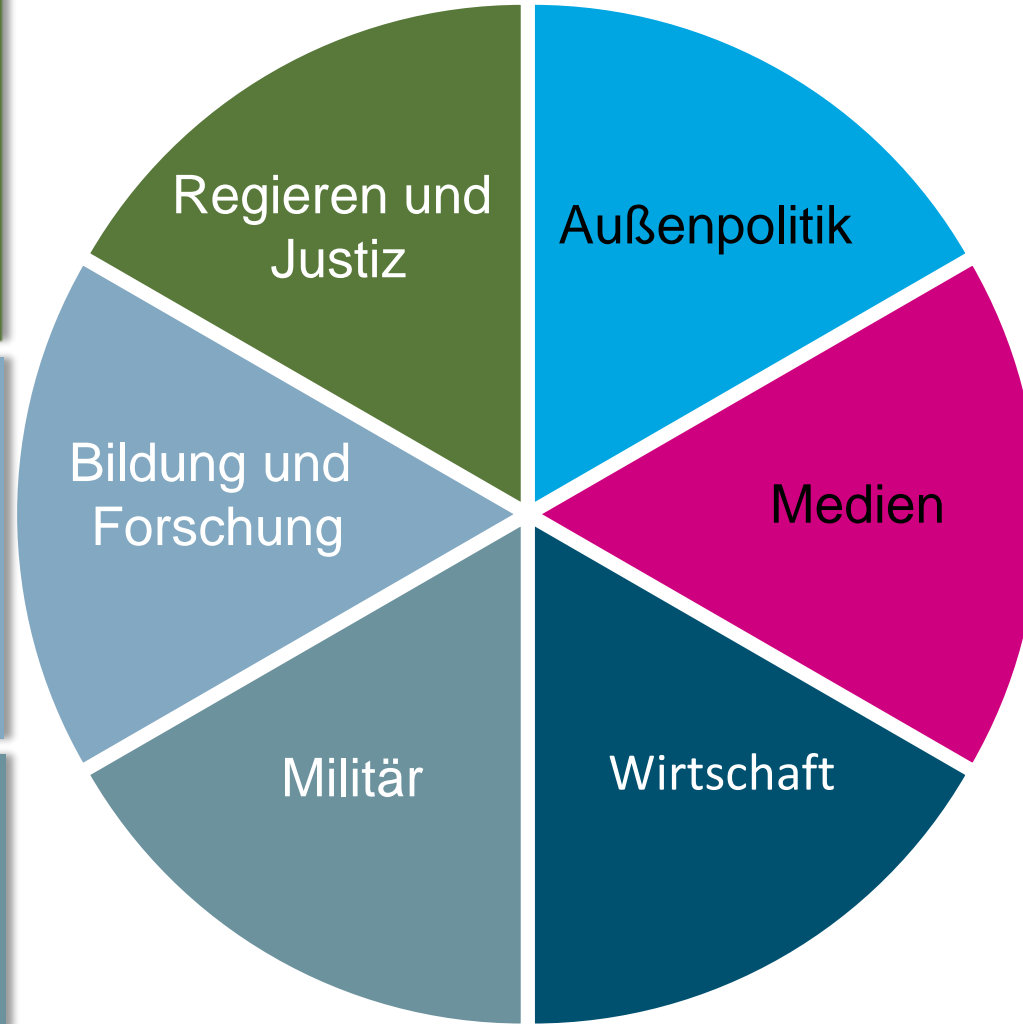
# DIE PARTEI ERHEBT DEN ABSOLUTEN FÜHRUNGSANSPRUCH

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的

- Neue Kommission des Zentralkomitees der KP zu „law based governance“
- Neue Nationale Aufsichtskommission: Anti-korruptionskampagne ausgeweitet

- Von Dezember 2017 bis April 2018 wurde die Einrichtung von 10 Forschungszentren zu „Xi Jinping Gedankengut“ von der KP genehmigt
- Politische Verantwortung von Lehrkräften „betont“

- Vorsitzender Verantwortungssystem (bereits seit 2014) - Oberbefehlshaber
- Neues Dokument fordert Loyalität zu Xi und KP



- Upgrade: ZK Kommission Außenpolitik
- KP Einheitsfront Abteilung übernimmt Aufgaben der abgeschafften Abteilung für Auslandschinesen

- ZK Propaganda Abteilung übernimmt direkte Überwachung von Presse und Film
- Neue KP kontrolliertes Radio- und Fernsehnetzwerk „Voice of China“

- Upgrades: ZK Kommisson Wirtschaft und Finanzen, ZK Kommission zur umfassenden Vertiefung der Reformen
- Ausbau Parteizellen in Privatunternehmen
- KP definiert „Unternehmertum“ neu

# The party's nerve centre

Xi's core executive of commissions and leading small groups

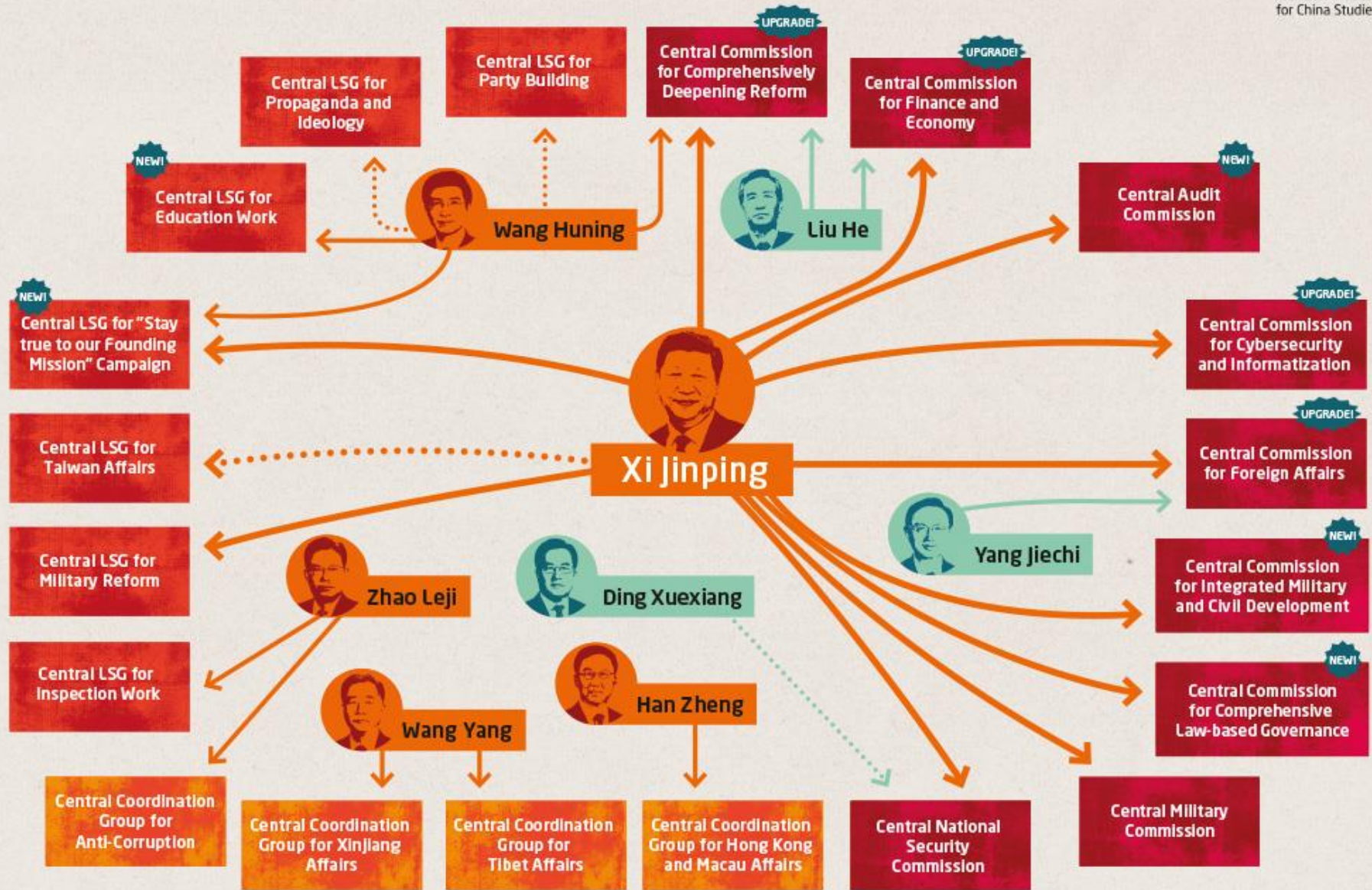
- Chairman / head
- Director of General Office
- ⋯ Not officially confirmed

## Politburo Standing Committee members

- Xi Jinping**  
Portfolio: party, military, and foreign affairs
- Wang Yang**  
Portfolio: relations with non-communist groups; national minorities
- Wang Huning**  
Portfolio: party reform, long-term strategy, ideology, party bureaucracy
- Zhao Leji**  
Portfolio: party discipline and anti-corruption
- Han Zheng**  
Portfolio: Hong Kong, Macao, regional integration projects (Greater Bay Area, Jing Jin Ji)

## Politburo members

- Liu He**  
Portfolio: Economics and Finance, Technology
- Ding Xuexiang**  
Portfolio: intra-party coordination, security of party leadership
- Yang Jiechi**  
Portfolio: Foreign Affairs



# VERSCHMELZUNG STATT TRENNUNG

Der Staatsapparat wird sichtbar zum ausführenden Akteur der KP degradiert

State Office for Public Sector Reform (中央机构编制委员会)	→	Reorganized under the CCP Organization Department (中共中央组织部)
Civil Servant Department (国家公务员局)	→	Reorganized under the CCP Organization Department (中共中央组织部)
National Academy of Governance (国家行政学院)	→	Merged with the Central Party School (中央党校)

# **NEUE SCHWERPUNKTE DER REGIERUNGSARBEIT**

Globale Herausforderungen und Bedürfnisse der Bevölkerung bei Umbau Ressorts berücksichtigt

## **Umwelt, Klima, Ressourceneinsatz**

- Aufwertung: Ministerium für natürliche Ressourcen
- Aufwertung: Ministerium für Umwelt und Ökologie

## **Gesellschaftliche Bedürfnisse**

- Aufwertung: Nationale Gesundheitskommission & Staatliches Amt für Krankenversicherung
- Neueinrichtung: Ministerium für Veteranenangelegenheiten
- Neueinrichtung: Ministerium für Katastrophenmanagement
- Aufwertung: Ministerium für Landwirtschaft und ländlichen Raum
- Aufwertung: Justizministerium

# KURSWECHSEL BEI REFORM DES JUSTIZSYSTEMS

Klare rote Linien und rechtliche Graubereiche

- Justizreform als Prestigeprojekt Xi Jinpings: Rechtsherrschaft („Rule by law“) – u.a. 4. Plenum 18. Zentralkomitees
- Bedingt mehr Unabhängigkeit lokaler Gerichte – Personalaufsicht und Entlohnung nicht länger in Händen der Regierung auf gleicher Regierungsebene
- 2017/18 Neue ZK Kommission zu „Rule by law“
- Verbesserung des Rechtswegs gegen Akte staatlicher Willkür vorzugehen

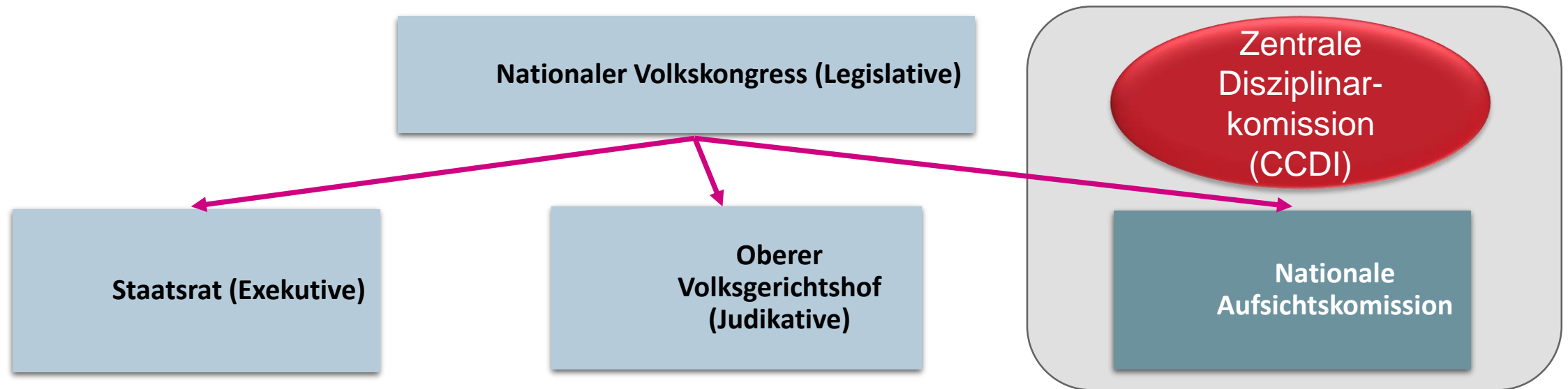
*Beispiele für Gesetze, die restriktiv bzw. für Detailsteuerung eingesetzt werden können:*

- „Wohltätigkeits-Gesetz“ und „Gesetz zur Verwaltung ausländischer NGOs“
- „Cyber Sicherheits Gesetz“ und „Anti-Terror Gesetzgebung“

# DIE VIERTE GEWALT: AUFSICHT

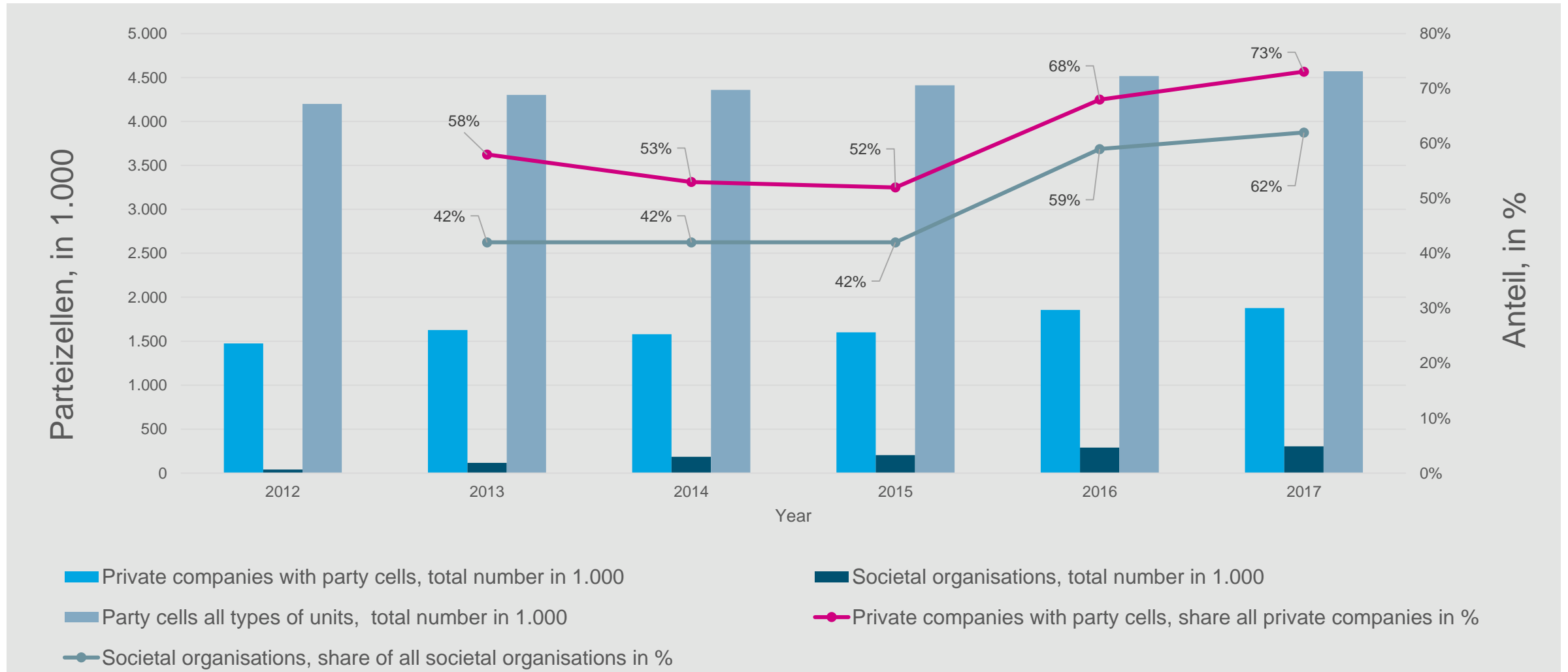
## Kampf gegen Korruption und Fehlverhalten

- Anti-Korruptionskampagne seit Ende 2012: Verfolgung von korrupten Parteimitgliedern im In- und Ausland
- Ausweitung Befugnisse der Disziplinar-Kontroll-Kommission der KPC (Chef Zhao Leji): Einrichtung Büros in allen staatlichen Organisationseinheiten
- 2018: Einrichtung Nationale Aufsichtskommission: Ausweitung der Korruptionsbekämpfung auf alle öffentlichen Einrichtungen, sowie Personen, die mit diesem in Kontakt stehen



# DIE KPC IST AUF DEM VORMARSCH

## Parteistrukturen in privaten Firmen und gesellschaftlichen Organisationen

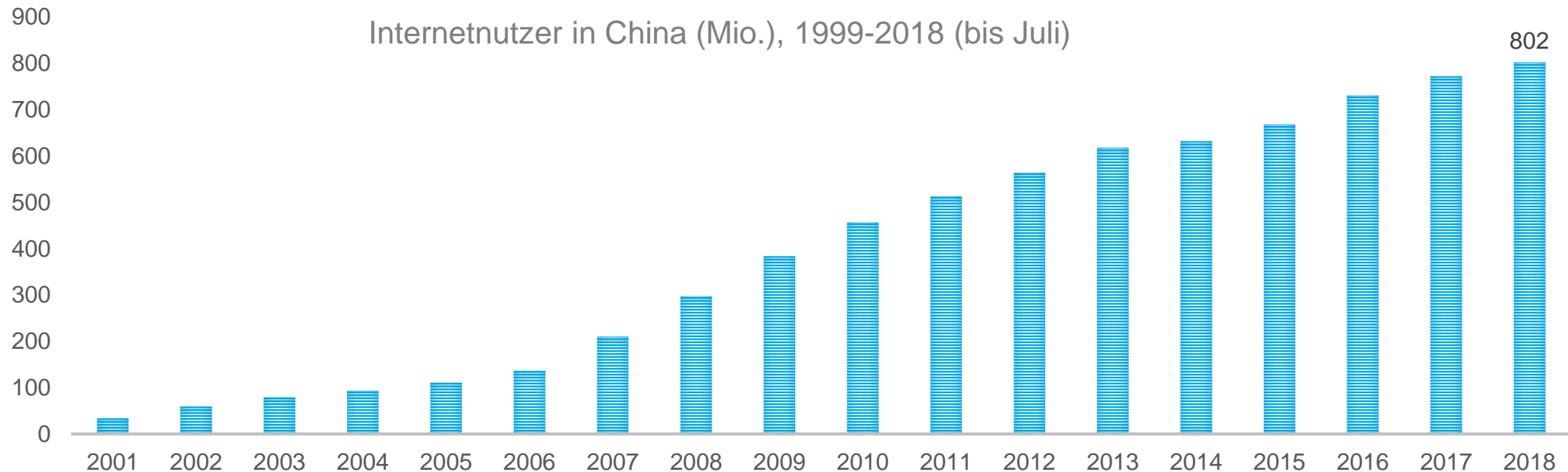




# OFFENHEIT FÜR NEUE TECHNOLOGIEN IN DER BEVÖLKERUNG

Digitale Kluft zwischen städtischen und ländlichen Regionen bleibt

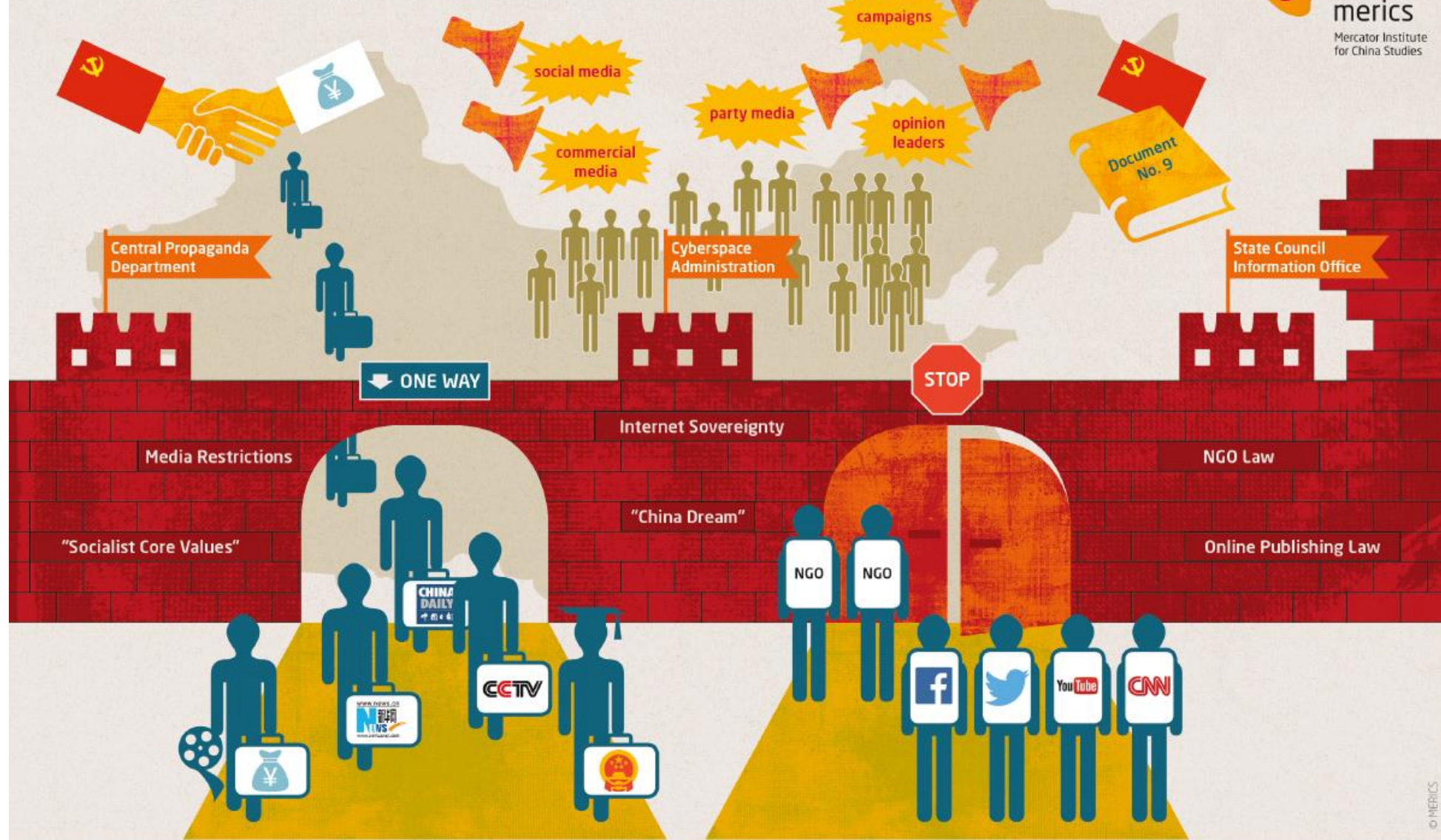
- Mitte 2018 hatte China 802 Mio. Internetnutzer (58% der Bevölkerung)
- Fast alle nutzen mobiles Internet und Chat-Funktionen, rund 70% nutzen Online-Shopping und mobile Bezahldienste
- Anteil städtischer Nutzer: 73,7%; Anteil ländlicher Nutzer: 26,3%



Quelle: China Internet Network Information Center CNNIC 2004-2019.

# Constructing the Great Wall of propaganda

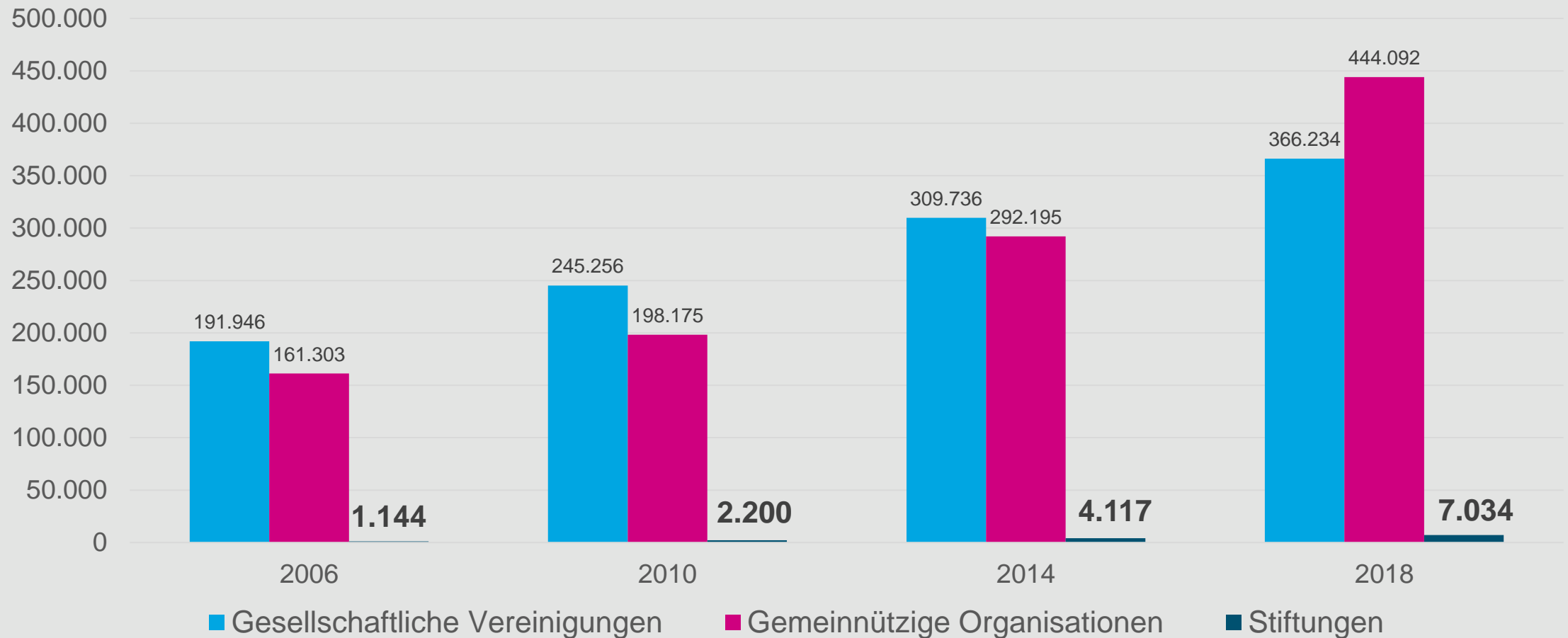
China intensifies ideological offensive at home and abroad



# GESELLSCHAFTLICHES ENGAGEMENT UNTER STAATLICHER ANLEITUNG

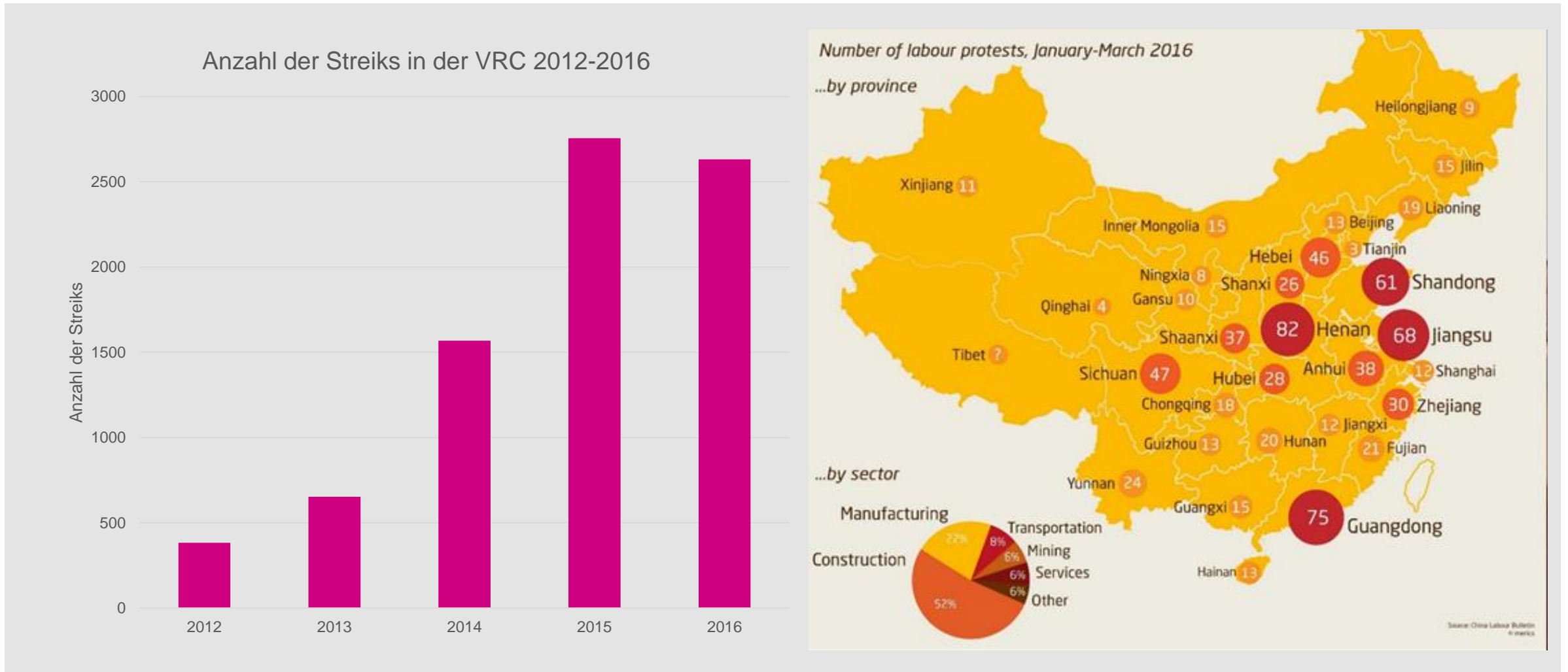
Deutlicher Anstieg der Anzahl von Nichtregierungsorganisationen (NGOs)

Die Entwicklung der Zahl an NGOs, 2006-2018



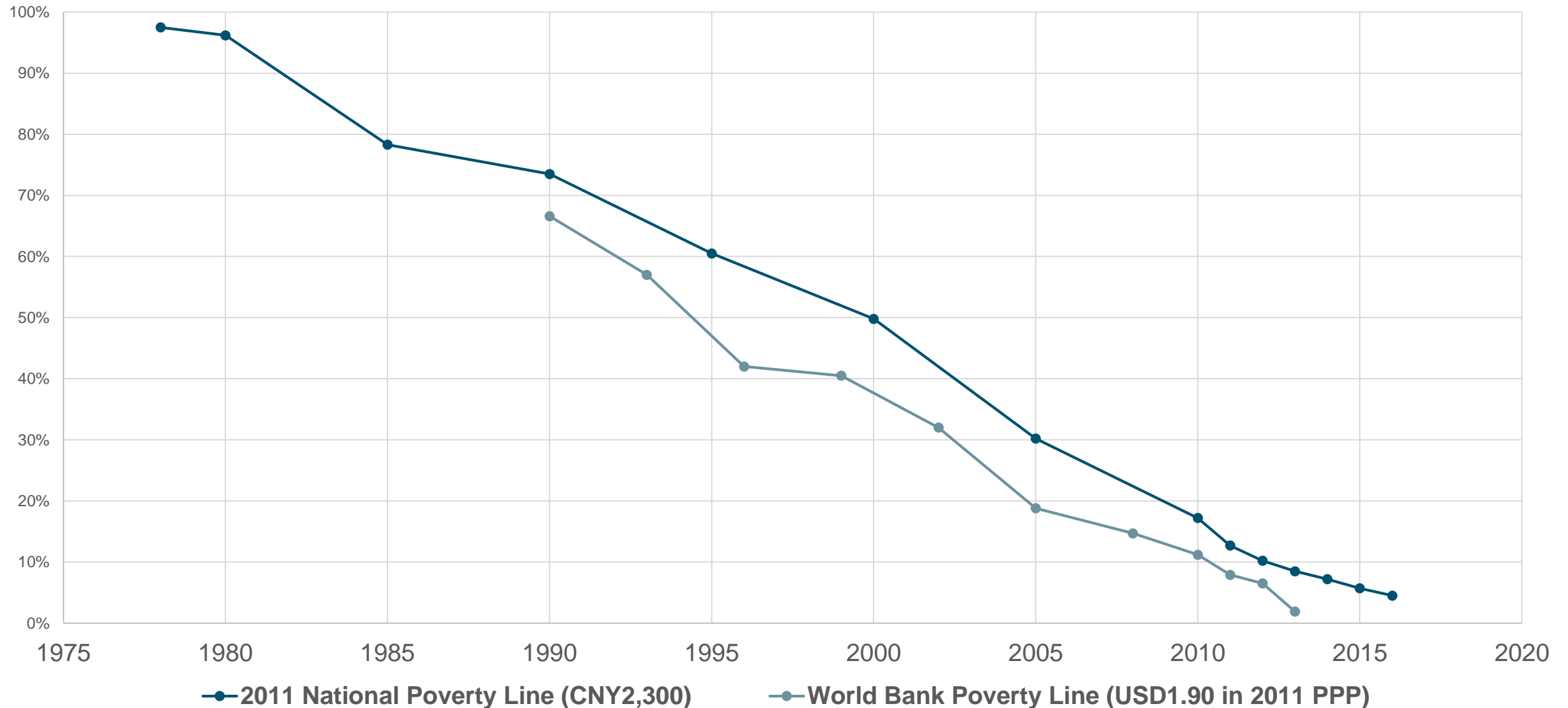
# ARBEITERPROTESTE STÖREN DAS BILD DER HARMONIE

Anzahl der von unabhängigen Stellen gezählten Streiks steigt deutlich



# VORZEIGEBILANZ BEI KAMPF GEGEN DIE ARMUT

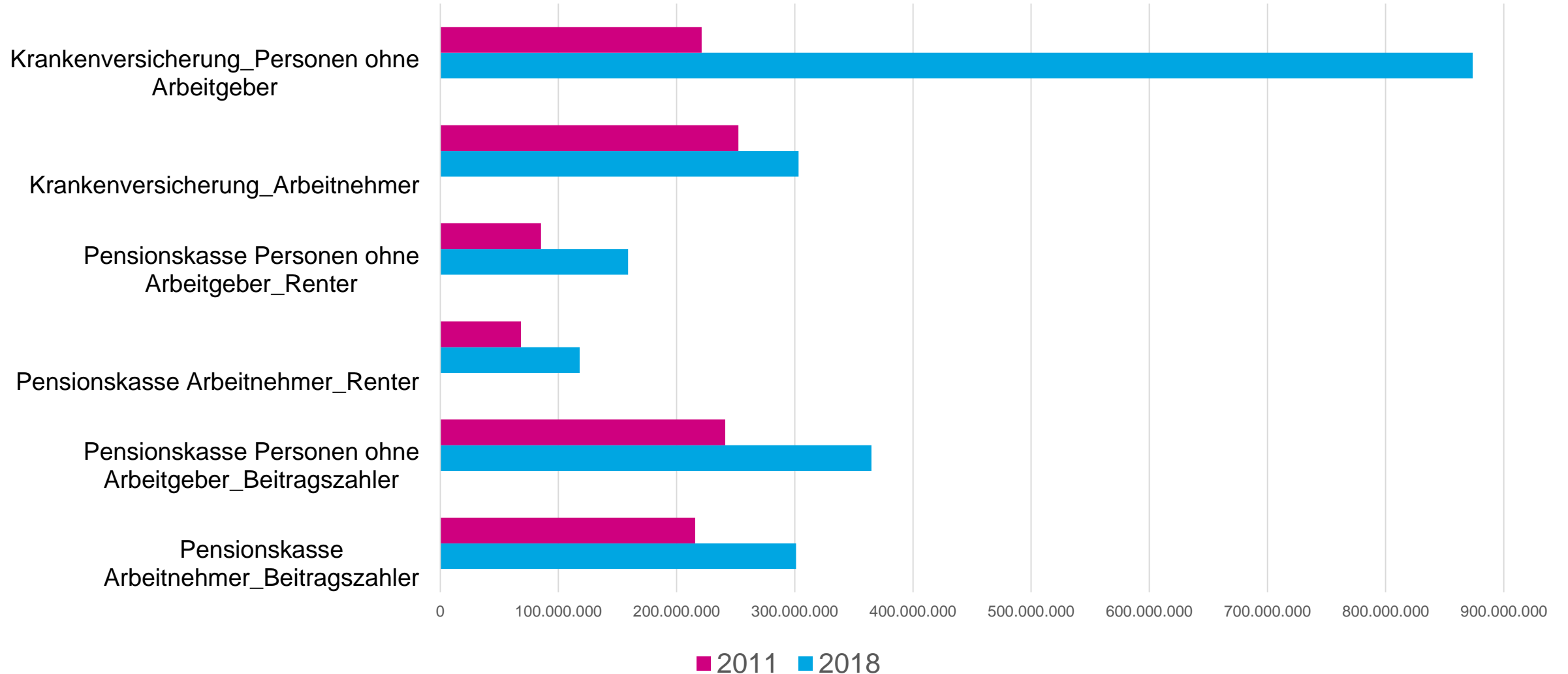
Bis zum 100-jährigen Bestehen der KPC soll Armut in China Geschichte sein



Quelle: National Bureau of Statistics (2016); World Bank (2017).

# CHINAS SOZIALVERSICHERUNGEN

Massive Ausweitung der Versicherten- und Empfängerzahlen



Quelle: China National Bureau of Statistics; MOHRSS (2012 und 2018).

# STAATLICH GESTEUERTE VERTRAUENSSTIFTUNG

## Kernpunkte des Sozialen Bonitätssystems

- Aufbau eines gesellschaftlichen Bonitätssystem, welches die Vertrauenswürdigkeit von Privatpersonen, Unternehmen und Institutionen bewertet
- Nicht nur Bewertung der finanziellen Vertrauenswürdigkeit, sondern auch Steuerung des „sozialen“ Handelns über Anreiz- und Sanktionssysteme
- Bisher fragmentierte Teilsysteme, sollen aber zusammengeführt werden
- Datenschutzrechtliche Bedenken wachsen auch in China

### Zentralisierte Datenbank



### Schwarze Listen



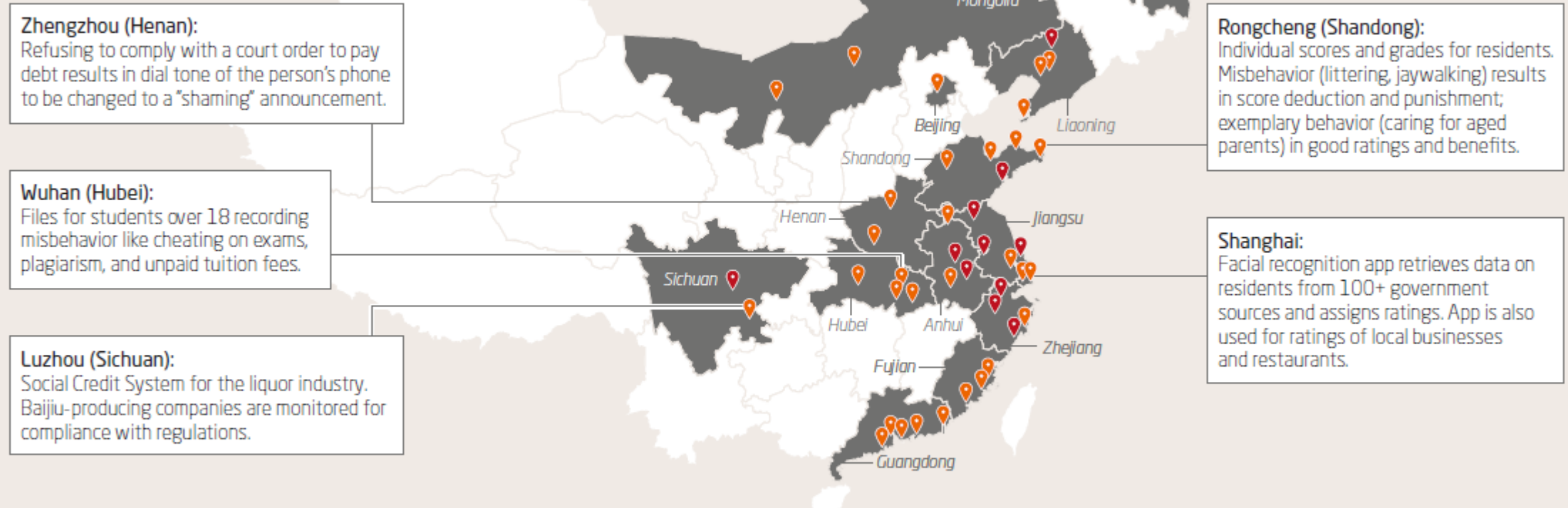
### Bürgerbewertungs-Piloten



# Experimenting with carrots and sticks

## China's Social Credit System materializes in local and national pilots<sup>1</sup>

- Round 1 (August 2015)
- Round 2 (April 2016)



### Selected measures applied nationwide or across multiple provinces



Limits on so-called "high-end consumption" for individuals defying court orders to repay money and representatives of blacklisted companies: no high speed rail, no flights, no private schools for their children, etc.



Renting apartments deposit-free if a background-check conducted through the Sesame Credit app is positive.



Different classification and treatment of natural and legal persons for tax purposes, customs, etc. depending on their rating.



Restricted access to public procurement, government land, social media platforms, and subsidies for black-listed enterprises



# „LASSEN DIE SICH DAS EINFACH GEFALLEN?!!“

Die Debatten innerhalb Chinas zum gesellschaftlichen Bonitätssystem

## Parteistaatliche Medien

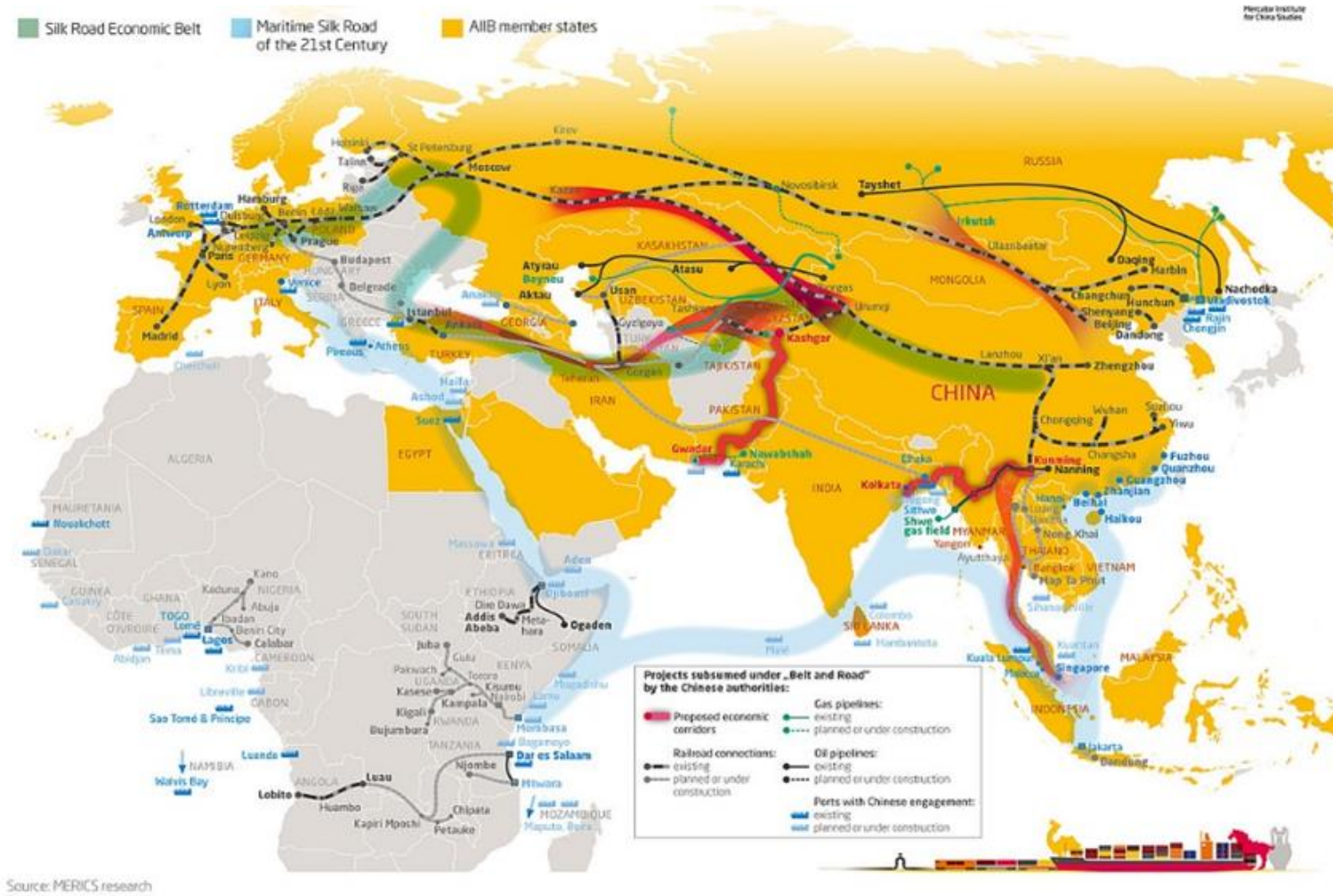
- Überwiegend positive Darstellung
  - System kann und soll sämtliche Vertrauensprobleme lösen
- Vor allem konstruktive Kritik
  - Fokus auf Umsetzungshürden
- Zaghafte Kritik an Vermischung wirtschaftlicher und nicht-wirtschaftlicher Kriterien
- Datenschutzdebatte fokussiert auf Privatunternehmen

## Öffentliche Debatte

- Insgesamt wenig diskutiert: Ausmaß scheint den meisten nicht bewusst zu sein
- Die damit angegangenen Probleme (Betrug, Lohnvorenthalt, „unzivilisiertes Benehmen“) treffen auf Zustimmung
- Vereinzelte Kritik (eher aus dem rechtswissenschaftlichen Bereich)
  - Privatsphäre und Datenschutz
  - Allgemeine Systemkritik

# INTERNATIONALE POLITIK – WIRTSCHAFT

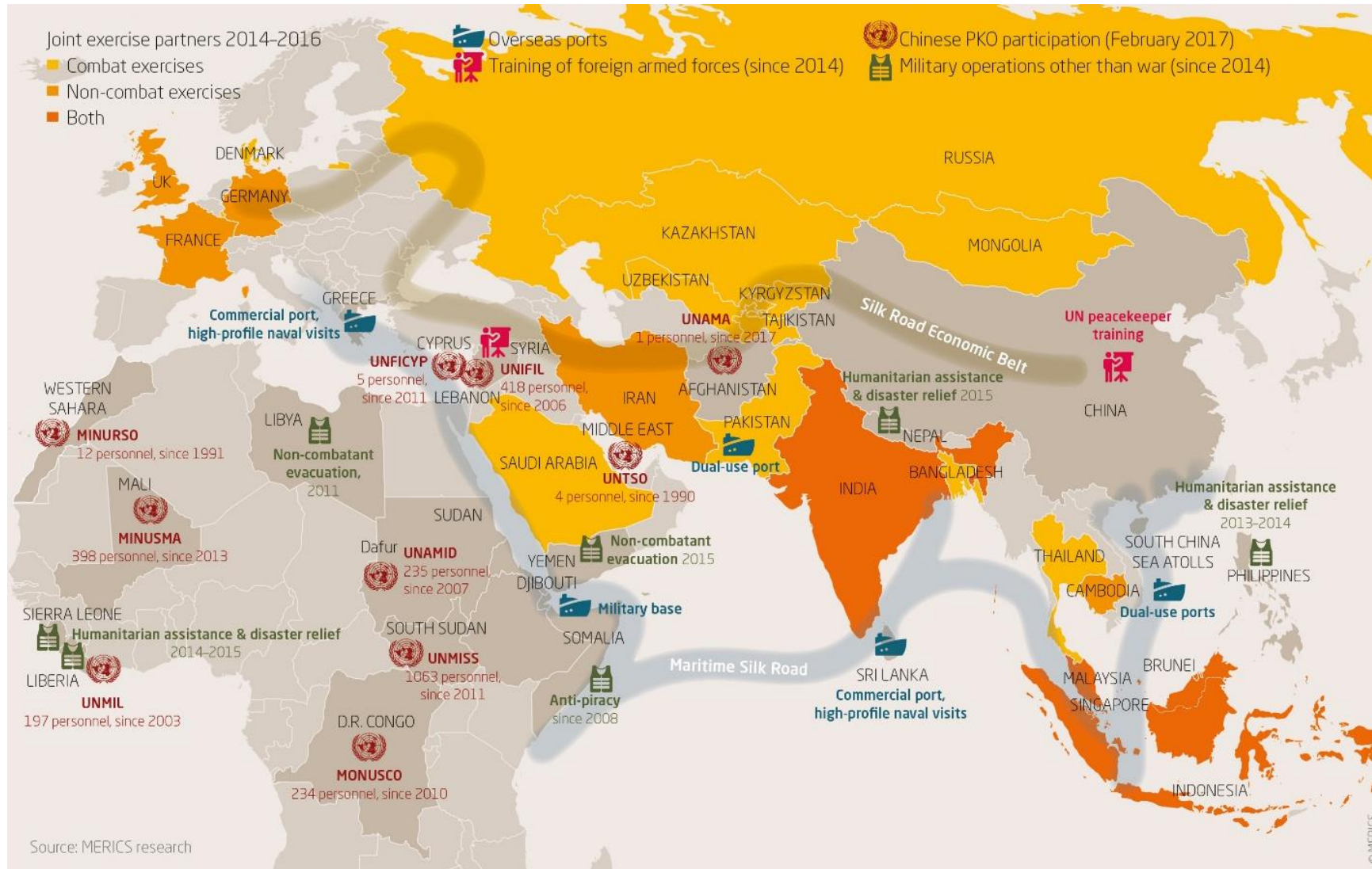
## Die Seidenstraße: Infrastruktur, Handel und Kultureller Austausch





# INTERNATIONALE POLITIK - MILITÄR

## Der wachsende internationale Fußabdruck der Volksbefreiungsarmee



# BILANZ – WANDEL DES POLITISCHEN SYSTEMS

Erfolge, anhaltende Herausforderungen und neue Abhängigkeiten

- Zementierung des alleinigen Führungsanspruchs der Partei
- Ausbau der Kontrolle über das Handeln von Staatsorganen, Firmen und sozialen Organisationen
- Untermauerung der Ambitionen Chinas auf globale Führungsrolle
- Gestiegene Anfälligkeit für Stabilität des Systems

# BILANZ - GESELLSCHAFT

Steigende Ansprüche, große Träume, klare Grenzen

- „Gesellschaftsvertrag“ seit 1989: Partei verspricht Wohlstand und Stabilität, Gesellschaft hält sich mit Forderung nach mehr politischen Rechten zurück
- Staatlich gelenkte Entwicklung kommt großen Mehrheit zu Gute: Sichtbare Fortschritte hinsichtlich Verbesserung der Lebensbedingungen der Bevölkerung
- Rechtsbewusstsein nimmt zu; Streben nach mehr Teilhabe, aber kein Ruf nach mehr Demokratie
- Nationale und gesellschaftliche Minderheiten wünschen mehr (ökonomische) Teilhabe

# 非常感谢

# VIELEN DANK



**Matthias Stepan**

**Projektmanager**

Matthias.stepan@stiftung-mercator.de

**Stiftung Mercator GmbH**

Huysenallee 40

45128 Essen

电话Tel. +49 201 24522-0

传真Fax +49 201 24522-44

[info@stiftung-mercator.de](mailto:info@stiftung-mercator.de)

[www.stiftung-mercator.de](http://www.stiftung-mercator.de)

 [facebook.com/stiftungmercator](https://facebook.com/stiftungmercator)

 [twitter.com/mercatorde](https://twitter.com/mercatorde)

 [youtube.com/stiftungmercator](https://youtube.com/stiftungmercator)

 [flickr.com/stiftung\\_mercator](https://flickr.com/stiftung_mercator)

# QUELLEN

- China Development Brief (2017). Social Organisations. <http://chinadevelopmentbrief.cn/news/ministry-of-civil-affairs-creates-online-database-of-social-organizations/>
- China Labour Bulletin. CLB Strike Map. <https://maps.clb.org.hk/strikes/en>
- Heilmann, S. (Hrsg.) (2016). Das politische System der Volksrepublik China. Wiesbaden: Springer. [https://www.springer.com/de/book/9783658072278?gclid=EAlalQobChMlx\\_mK-v7F5QIVoOeaCh36fACWEAAYASAAEgJCqvD\\_BwE](https://www.springer.com/de/book/9783658072278?gclid=EAlalQobChMlx_mK-v7F5QIVoOeaCh36fACWEAAYASAAEgJCqvD_BwE)
- MoCA – Ministry of Civil Affairs (2019). 2018年民政事业发展统计公报 <http://images3.mca.gov.cn/www2017/file/201908/1565920301578.pdf>
- MoHRSS - Ministry of Human Resources and Social Security (2016). 2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报. <http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201805/Wo20180521567132619037.pdf>
- National Bureau of Statistics: <http://www.stats.gov.cn/english/>
- *Alle Berichte und Grafiken von MERICS sind frei zugänglich und hier zu finden:* [www.merics.org](http://www.merics.org)

# QUELLEN & LESEEMPFEHLUNGEN

- He, Ba. & S. Thøgersen. (2010). "Giving the people a voice? Experiments with consultative authoritarian institutions in China." *Journal of Contemporary China*, 19: 675–692.
- Haus, M. (2010). Governance-Theorien und Governance-Probleme: Diesseits und jenseits des Steuerungsparadigmas. *Politische Vierteljahresschrift*, 51(3): 457-479.
- Heberer, T. & G. Schubert (2009). "Institutional change and political stability in contemporary China." In Thomas Heberer and Gunter Schubert (eds.), *Regime Legitimacy in Contemporary China: Institutional Change and Stability*. Abingdon: Routledge.
- Heilmann, S. (2008). "Policy Experimentation in China's Economic Rise". *Studies in Comparative International Development*, 43 (1).
- Duckett, J. & G. Wang (2017). "Why do Authoritarian Regimes Provide Public Goods? Policy Communities, External Shocks and Ideas in China's Rural Social Policy Making". *Europe-Asia Studies*, 69(1): 92-109.
- Mertha, A. (2009). "Fragmented Authoritarianism 2.0: Political Pluralization in the Chinese Policy Process". *The China Quarterly*, 200.
- Stepan, M., Han, E., & Reeskens, T. (2016). "Building the New Socialist Countryside: Tracking Public Policy and Public Opinion Changes in China". *The China Quarterly*, 226: 456-476.
- Wang, Shaoguang. 2008. "Changing models of China's policy agenda setting." *Modern China* 34: 56–81.