

Von der Fragmentierung zur Kohärenz: Zur Politikintegration von Klima, Landwirtschaft, Handel und Entwicklung

Prof. Thomas Cottier
NCCR Trade Regulation
World Trade Institute, Universität Bern

Forum Universität und Gesellschaft
Klimawandel und Ernährungssicherheit
Workshop 3 (27.11.2010)

Fragmentierungen

- Introvertierte Landwirtschaftspolitik
- Förderung ländlicher Gebiete in
Entwicklungsländern
- CO2 Reduktionen durch technologische
Anreize unter Ausklammerung
Landwirtschaft
- Freihandelspolitik für Industriegüter und
Dienstleistungen

Introvertierte Landwirtschaftspolitik

- Hoher Grenzschutz und Nicht-tarifäre Hemmnisse
- Interne Stützungen (Direktzahlungen)
- Selbstversorgungsgrad 60% (Brutto) mit Abhängigkeit von Dünger- und Futtermittelimporten
- Rückkehr zur Milchkontingentierung
- *Swissness* Politik (Vorlage vom 18.9.2009): 80% Gewicht Rohstoff aus CH

Introvertierte Landwirtschaftspolitik

- Ungenügendes GSP für Entwicklungsländer
- Öffnung nur auf äusseren Druck (EU, WTO)
- Fehlende Integration der Entwicklungszusammenarbeit und Entwicklungspolitik

Land- und Ernährungswirtschaft 2025 (Diskussionspapier BLW 2010)

- Szenarien
 - Kontinuierliches Wachstum
 - Bewältigung von Knappheit
 - Permanente Instabilität
- Marktöffnungen antizipieren (S. 33)
- Innovation erforderlich (S. 48)
- „Ziel ist es, im Inland die Marktanteile möglichst zu halten bzw. in Bereichen mit tiefer Inlandversorgung und im Export die Marktanteile auszubauen“ (S. 28)

Solidarische Entwicklungszusammenarbeit

- Armutsbekämpfung
- Förderung ländlicher und
strukturschwacher Räume
- Innovationsförderung
- Handelsförderung
- Investitionsförderung
(Investitionsschutz)

Geteilte Aussenhandelspolitik

- Marktzugang für Industrieprodukte und Dienstleistungen mit restriktiver Migrationspolitik
- Freihandelsverträge mit *Emerging Economies* im wesentlichen ohne Landwirtschaftsliberalisierung
- Vernachlässigung der ärmeren Länder

Klimatische Herausforderungen

- Erwärmung
 - Höhere Produktivität
 - Pflanzliche Epidemien
 - Wasserverknappung
 - Vermehrte Unwetter und Schäden
- Ernährung
 - Versorgungsengpässe im In- und Ausland
 - Exportrestriktionen und Preisanstieg
 - Ueberproduktion und Dumpingpreise

Ziel Ernährungssicherheit

- Politik der Risikoverteilung und Diversifizierung der Produktion
- Ernährung als regionales und globales Gesamtsystem nachhaltiger Entwicklung und Versorgung
- klimagerechte Produkte
- Nachhaltigkeit (Balance Ökonomie, Soziales und Ökologie)

Kohärenz: Handel und Entwicklung

- Schrittweise proaktive Oeffnung des Agrarmarktes (WTO, EU; GSP und Exportförderung für ärmere Länder; *Food Standards* verbindlich (SPS))
- Sicherungen gegen Exportrestriktionen (WTO, bilaterale Abkommen)
- Ordentliche Instrumente der Handelspolitik (WTO Schutzklauseln und Ausnahmen)

Kohärenz: Handel und Entwicklung

- Ausgehandelter Selbstversorgungsgrad (Subventionen und Produktpalette)
- steuerfinanzierte Lagerhaltung (Reserven)
- Entlöhnung für öffentliche Umweltgüter (Direktzahlungen)
- *Swissness* als Qualität Standard (Herstellungsverfahren)

Kohärenz: Strukturpolitik und Investitionen

- Strukturpolitik (grössere Betriebe, Raumplanung)
- Investitionsförderung im In- und Ausland im Rahmen WTO
Agrarabkommen mit Schutzrechten für ländliche Bevölkerung (*land grab*)
- Technologie- und Wissenstransfer
- Abgestimmte Migrationspolitik

Kohärenz: Klima und Innovation

- Einbezug der Landwirtschaft in Klimapolitik (CO₂)
- Schutz gefährdeter Zonen im In- und Ausland (Bergegebiete, Küstengebiete) und *Relief Fonds*
- Innovationsförderung (Land-Grant) einschliesslich Gentechnik (Epidemien, Trockenheit) im In- und Ausland; Bio-Energie der 3. Generation (Abfall)

Fazit

- Integrierte Politiken der Landwirtschaft, Entwicklung, Klima und Aussenhandel
- Integrierte Innen- und Aussenpolitik
- Multi-layered Governance
- Proaktive Einbindung der Ernährungssicherheit in internationale Abkommen (Handel und Investitionen)
- Institutionelle Anpassungen der Regierungsstrukturen (Task Forces)



Kontakte: thomas.cottier@wti.org
christian.haeberli@wti.org