

Forum für Universität und Gesellschaft
Auslaufmodell Entwicklungszusammenarbeit?

u^b

UNIVERSITÄT
BERN

CDE
CENTRE FOR DEVELOPMENT
AND ENVIRONMENT

China in Afrika

Die andere Art Entwicklungszusammenarbeit

5. September 2018

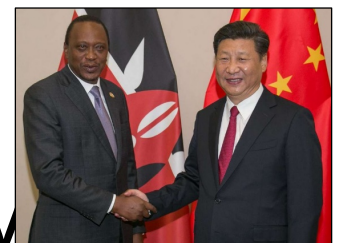
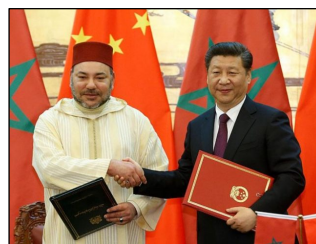
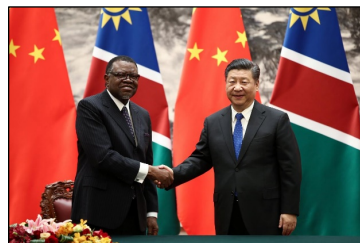
Lara M. Lundsgaard-Hansen

Centre for Development and Environment (CDE), Universität Bern





Zapiro, Jonathan Shapiro



Chinas Verständnis von Entwicklungszusammenar beit

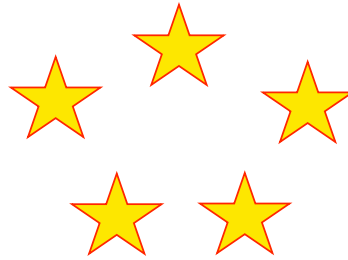


Chinas Prinzipien für EZA

Fünf Prinzipien der friedlichen Co-Existenz (1954) –
Grundlage aller internationalen Beziehungen Chinas

Gegenseitiger Respekt der Staats-
Souveränität und territorialer Integrität

Friedliche Koexistenz



Gegenseitiger Gewaltverzicht

Gleichberechtigung und
gegenseitiger Nutzen

Nicht-Einmischung in
interne Angelegenheiten



Chinas Prinzipien von EZA

Acht Prinzipien der chinesischen EZA (1964)

Gleichberechtigung und
gegenseitiger Nutzen



Projekte mit schnellen Resultaten
und weniger Investitionen

Respekt der Staats-
Souveränität, keine
politischen Konditionen



Technische Hilfe gekoppelt an
Ausbildung

Ökonomische Hilfe mit
langfristigen, zinsfreien Krediten
oder Krediten mit Niedrigzinsen



Zur Verfügung stellen von
chinesischer Ausrüstung und
Material bester Qualität, auf
Basis internationaler Marktpreise

Eigenständigkeit und
Unabhängigkeit des
Empfängerlandes



Identische Lebensstandards
chinesischer sowie einheimischer
Experten



Finanzieller Umfang Chinas EZA



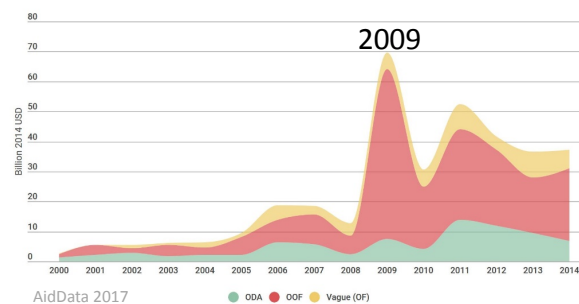
1960-2009 (50 Jahre): USD 0.751 Mrd. pro Jahr (37.5 Mrd.)

Schweiz im 2009: USD 2.418 Mrd.

USAID im 2009: USD 32.711 Mrd.

2000-2014 (15 Jahre): USD 23.3 Mrd. pro Jahr (350 Mrd.)

* 31



7

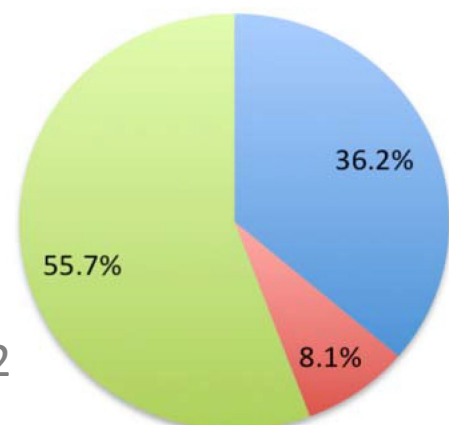


Welche Finanzflüsse werden zur EZA gezählt?



Drei Geldflüsse werden zur EZA gezählt:

- Zuschuss / Subvention («grant»)
- Zinsfreie Darlehen (Staatsgelder)
- Kredit zu Vorzugsbedingungen (durch Chinas EXIM Bank)



Verteilung 2010-12

8



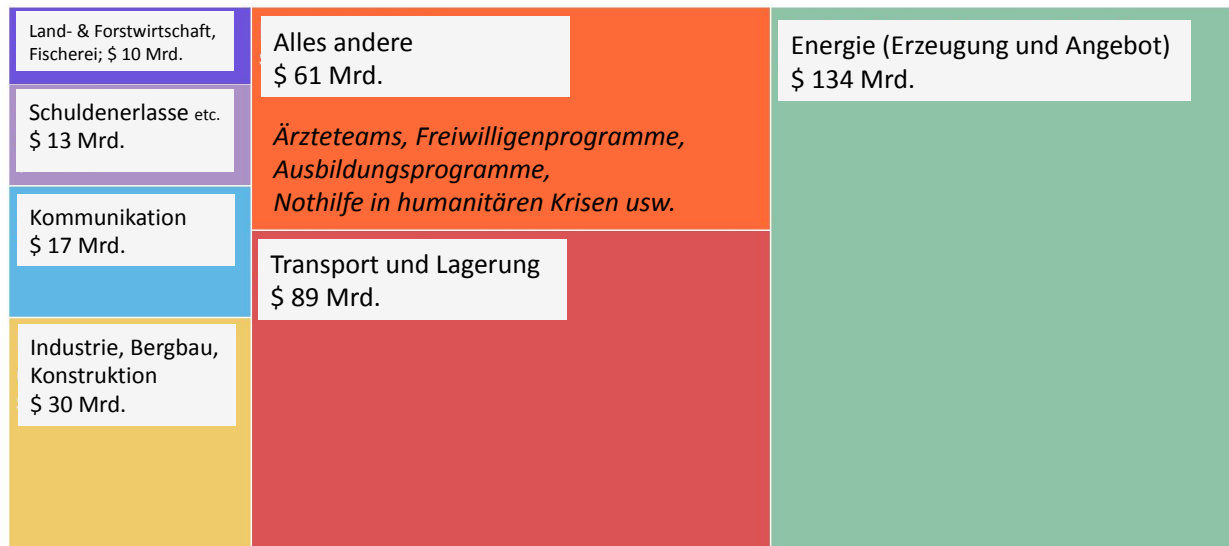
Was macht die chinesische EZA?



Ziel-Sektoren aller EZA-Geldflüsse aus China:

(2000-2014)

Klarer Fokus auf Infrastruktur



Wer ist verantwortlich für die chinesische EZA?



Entscheidungsträgerin = Chinesische Zentralregierung

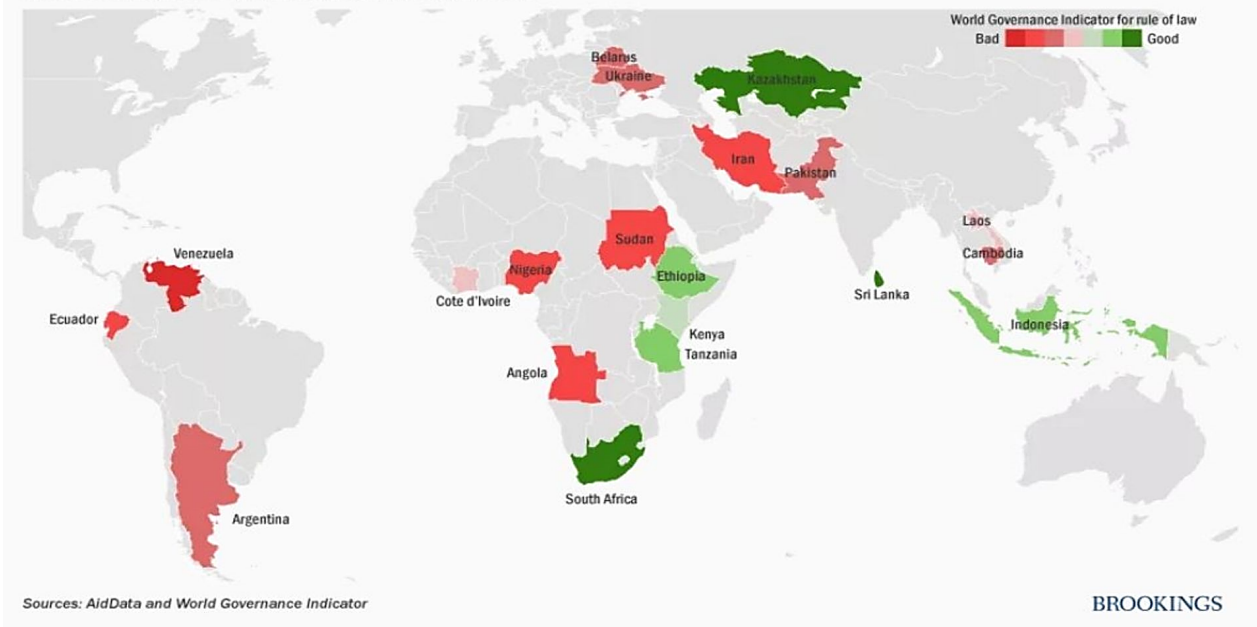
Ausführende:

- Handelsministerium (Hauptakteur)
- Außenministerium (für Absprachen)
- Finanzministerium (für Absprachen, koordiniert Finanzen)
- Export-Import (EXIM) Bank
- Vor Ort: Chinas Botschaften und Konsulate sind für die Koordination und das Management verantwortlich (v.a. das Wirtschafts- und Handelsattaché)

Prinzip der Nicht-Einmischung

Gouvernanz spielt bei der Kreditvergabe eine geringere Rolle.

Top 20 borrowers, 2012-14, diverse in geography and governance



Belt and Road Initiative – Auch eine Zusammenarbeit für gemeinsame Entwicklung





Fokus Afrika: Was macht China in Afrika?

13

Was macht Chinas EZA?



Chinas Prinzipien für Afrika sehr ähnlich den übergeordneten Prinzipien der EZA.

+ «Ein-China-Politik» (Nicht-Anerkennung Taiwans)

Nicht Handel und Investitionen!

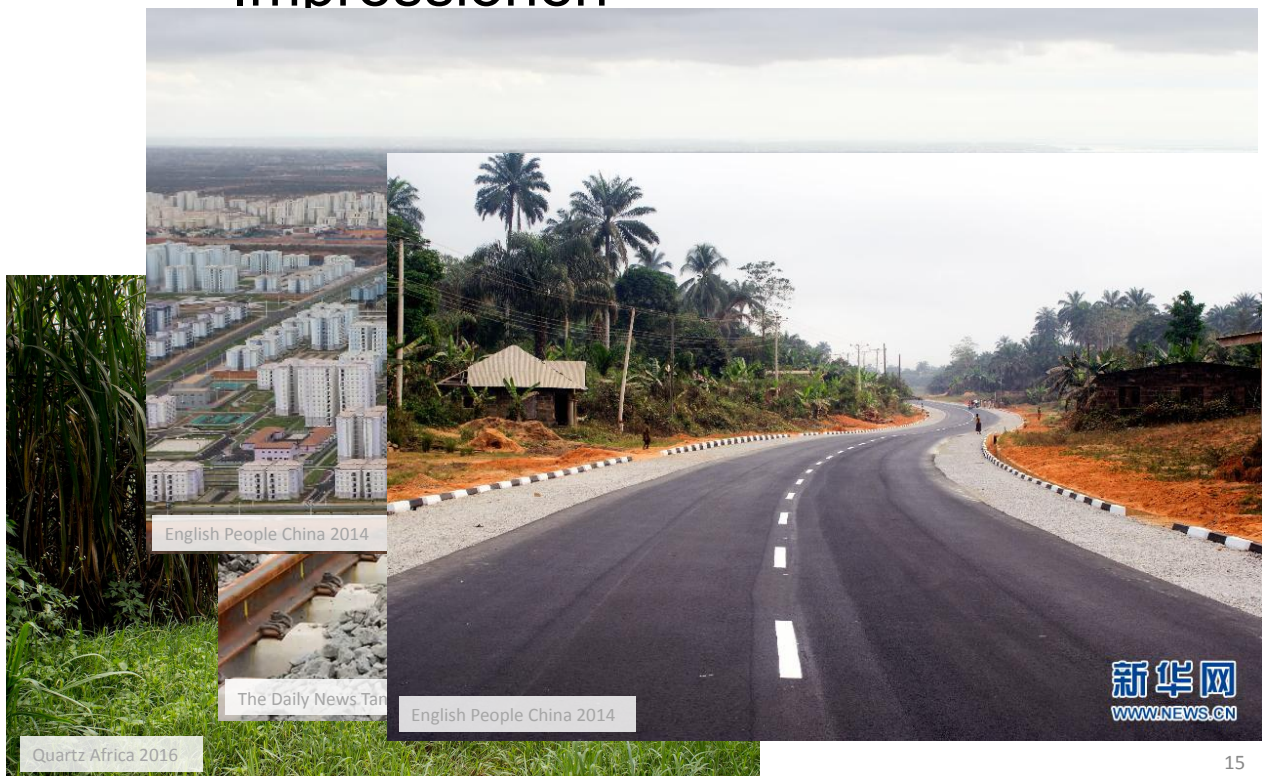
Chinas Projekte / Sektoren:

- Infrastrukturprojekte (v.a. Transport, auch Telekommunikation, Energie, Wasser, sanitäre Anlagen)
- Landwirtschaftliche Demonstrations-Zentren und Agrarexperten
- Ärzteteams
- Stipendiate für Studierende und Experten
- Schuldenerlasse
- Humanitäre Krisenhilfe



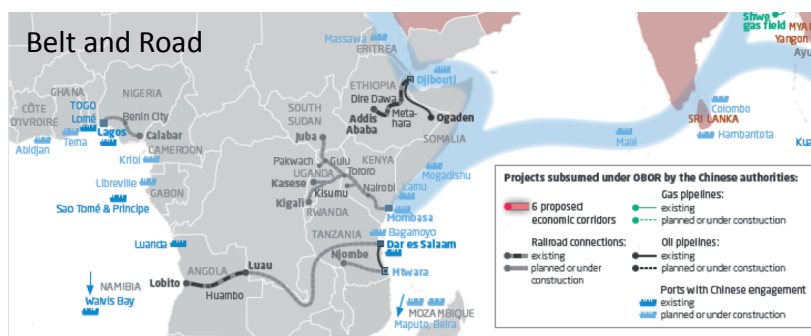
14

Was macht Chinas EZA? Impressionen

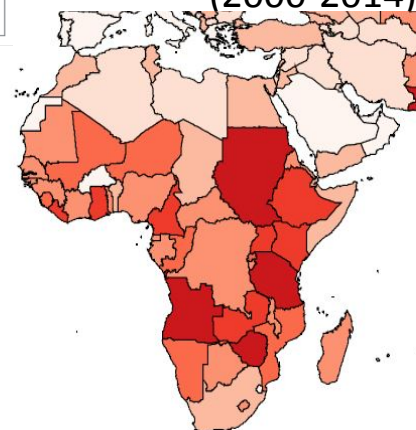
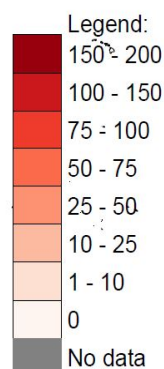


15

Geographischer Fokus Chinas



Anzahl Projekte (2000-2014)



Das klassische Projekt



Nachfrage-orientierte Infrastrukturprojekt:

- Strassen, Bahn, Flughafen und Hafen für Waren- und Personentransport

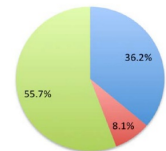
Abwicklung eines subventionierten Projekts (**grant**):

Chinesisches Staatsunternehmen setzt das Projekt um, bezieht Experten, Maschinen und Material aus China.

Abwicklung eines Kredit-basierten Projekts (**loan**):

EXIM-Bank gibt einen Kredit an die «Empfänger»-Regierung. Das Bauprojekt wird ausgeschrieben. Oft gewinnt ein chinesisches Unternehmen die Ausschreibung.

In beiden Fällen: Oft Experten aus China, einheimische Arbeiter; Geld fließt zurück nach China (win-win)



Kritik des Westens

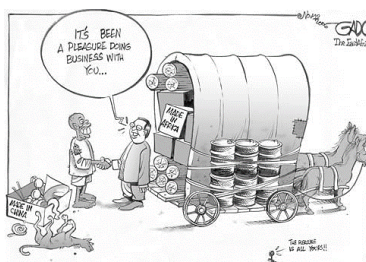


Chinas EZA in Afrika ist Geopolitik!

- politische Verbündete (Kalter Krieg, UNO, WTO etc.)
- Rohstoffabbau (Erdöl, Edelsteine, Mineralien, Holz, Tiere etc.)
- Absatzmarkt für chinesische Produkte

Chinas EZA fördert Korruption im Gegensatz zu «good governance»!

Chinas EZA führt zu Schuldenkrise, Abhängigkeit, Neoimperialismus!



Weitere Einflüsse der China-Afrika Beziehungen



“Von den ca. 7 Milliarden Menschen auf der Erde haben 6 Milliarden Zugang zu einem Mobiltelefon. Nur 4,5 Milliarden haben Zugang zu funktionierenden Toiletten.” (UN News 2013)

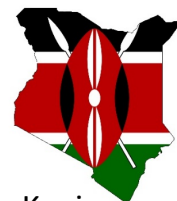
- Starker politischer Alliiertes in internationalen Verhandlungen
- Freihandelszonen und Handels
- Investitionen (Arbeitsplatzschaffung)
- Importe Fabrikwaren: Textilwaren, Plastikwaren, Maschinen (Motoren)
- Exporte: Rohstoffe (Erdöl, Minerale), Landwirtschaftsprodukte
- Immigration chinesischer «Unternehmer»
- Illegaler Handel (Rohstoffe, Medikamente)



Joseph Van Os 2013

Beispiel Kenia

KENYA



Mombasa-Nairobi Bahnstrecke

- USD 3.2 Mrd.+; 90% Kredit von Chinas EXIM-Bank, 10% Beitrag von Kenia



T

- von AfDB, 30% Chinas EXIM-Bank, 20% Beitrag von Kenia; chines. Bauunternehmen

Xinhuanet 2017



Global Security 2015



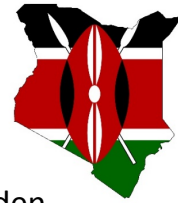
English People China 2014



Beispiel Kenia

Schulden

2018: Kenia hat 50 Mrd. USD Schulden. 72% der bilateralen Schulden liegen bei China (8x mehr als bei Frankreich). Kenias Schulden haben sich verzehnfacht in den letzten 5 Jahren.



Chinesische Firmen und Geschäfte (nicht EZA)

Kleine und grosse chinesische Unternehmen erobern Kenia.

- Verkauf von Billigware: Textilien, Elektronik, Plastik usw.
- Bauunternehmen
- Satelliten-TV-Anbieter
- Viele mehr...

Viele chines. Immigranten in Kenias grossen Städten



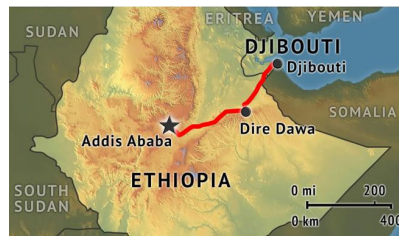
Los Angeles Times 2017

Beispiel Äthiopien



Addis Abeba – Djibouti Bahnlinie

- USD 4+ Mrd. Kredit von China (EXIM, Bank, China Development Bank, Industrial & Commercial Bank of China), staatliche Bauunternehmen von China



Left: Train Travel Expert 2018
Right: Ethiopia Online 2016

Telekommunikation

- ZTE und Huawei: Auftrag im Wert von 1.6 Mrd. USD; Verbesserung Handynetze und Technologie

Strassen

Stipendiate

Industrieparks

Chinesische Unternehmen und Importe (nicht EZA)

Global Times 2017





Was halten einheimische Bürger/innen davon?

23



Was halten Einheimische davon?

Transport-Infrastrukturprojekte (Thika Superhighway, Strassen, Häfen, Bahnlinien etc.)

Telekommunikations-Projekte

Interessante und notwendige Kredite

Nicht-Einmischung, keine politischen Konditionen

Stipendiate

Nicht EZA: Import (erschwingliche chinesische Produkte) und Export (China grösster Handelspartner), Investitionen

KENYA 



ETHIOPIA 



TANZANIA 



MADAGASCAR 

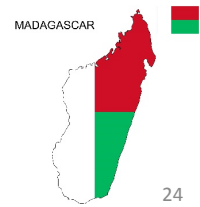
English People China 2014



Global Security 2015



Global Times 2017



24

Was halten Einheimische davon?



Beschaffungskonditionen, Geld fließt zurück in chinesische Hände

Bauprojekte sind nicht immer von bester Qualität

Intransparenz und Informalität: Korruption wird nicht gestoppt, eher gefördert

Schuldenberge, politische und ökonomische Abhängigkeit

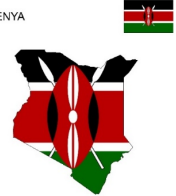
Manipulationsrisiko

Limitierter Transfer von technologischem Wissen und Technologien

Nicht (nur) EZA:

- Billigware schlechtester Qualität, Verschwendung, Mülldeponie, Konkurrenz für einheimisches Gewerbe
- Ausbeuterisches Verhalten (Arbeitskräfte, natürliche Ressourcen)
- Immigranten

KENYA



ETHIOPIA



TANZANIA



MADAGASCAR

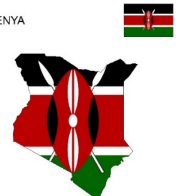


25

Was halten Einheimische davon?

“China ist kein Engel; sie kommen nicht nur aus philanthropischen Gründen [nach Tansania]. Aber sie haben immerhin etwas vorzuweisen.” (Interview 2009)

KENYA



ETHIOPIA



TANZANIA



MADAGASCAR



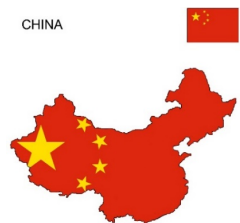
26



China in Afrika – Schlussfolgerungen

27

Chinas Verständnis von EZA



Unterschiede zwischen China und dem Westen. Kultur, Geschichte, Werte usw. prägen die EZA.

Süd-Süd-Kooperation unter Brüdern als Ideologie und «Marketinginstrument»; pragmatische ökonomische Zusammenarbeit.

Untraditionelle EZA mit politisch-konditionslosen Krediten bietet Empfängerländern neue Möglichkeiten.

Geopolitik chinesischer EZA ist offensichtlicher als die der westlichen EZA.

Umschreibung und Erfassung chinesischer EZA herausfordernd nach westlichen Massstäben (Projekte, Kredite, Dienste).

28

Charakteristik und Implikationen chinesischer EZA in Afrika



EZA ist gradlinig, schnell und unkompliziert. Sie hilft, die dringendsten, kurzfristigen Bedürfnisse des Empfängerlandes zu befriedigen.

China fokussiert auf ökonomische Entwicklung und schafft es, diese anzukurbeln.

Oft vorteilhafte Bedingungen der Kredite.

Politische Komponente: internationale Partnerschaften und Allianzen zugunsten afrikanischer Regierungen.

Aber sie ist nicht nachhaltig:

- ermöglicht Korruption,
- ökologische Implikationen,
- ausbeuterisches Verhalten lokaler Arbeitskräfte,
- finanzielle Abhängigkeit und Schuldenberge usw.

29

Charakteristik und Implikationen anderer chinesischer Einflüsse in Afrika



Zunehmende Investitionen, Hoffnung auf Arbeitsplatzschaffung, Technologietransfer, Aufschwung.

Importierte Billigware: Viele Vor- und Nachteile.

Viele chines. Immigranten erobern die Wirtschaft mit ihrem Unternehmertum (in China gefördert).

Teilweise ausbeuterisches Verhalten der chines. Unternehmer und Unternehmen in afrikanischen Ländern.

30

Perspektive der Einheimischen gegenüber China als Partner

Positive Reaktion auf Chinas Verständnis von EZA.

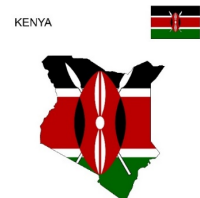
Infrastrukturprojekte (und Kredite dafür) sind essentiell. Oftmals ist China die einzige oder beste Alternative.

Die Unterscheidung von chines. EZA und Unternehmertum fällt der lokalen Bevölkerung schwer.

Chinas Projekte sind sichtbar (im Vergleich zu westlichen Projekten).

Zivilgesellschaft: Hass-Liebe-Verhältnis mit China

- Nicht-Einmischung
- Import Billigwaren und Export Rohstoffe
- Investitionen
- Schulden



31



gerechtfertigt? ja und nein

Referenzen

China's Verständnis von EZA – Diverse Publikationen der chinesischen Regierung und anderen Autoren, unter anderem (aber nicht ausschliesslich):

- «White Paper» 2011 und 2014 sowie «China's Africa Strategy» geschrieben von der chinesischen Regierung,
- Brautigam, Deborah. 2008. China's African Aid: Transatlantic Challenges. Washington: German Marshall Fund of the United States (GMF) and International Development Program School of International Service, American University.
- Sandvand, Heidi. 2008. Friends and Interests. A Comparison of Chinese and Nordic Aid to Tanzania. [Master Thesis]. Aas, Norway: Department of Environmental and Development Studies (NORAGRIC), Norwegian University of Life Science.
- Lundsgaard-Hansen, Lara M. 2010. Western and Chinese Development Assistance in Tanzania – Comparison of Approaches Followed by an Evaluation from Tanzanian Perspective. [Master Thesis]. Centre for Development and Environment, University of Bern, Switzerland.

Beispiele chinesischer EZA in afrikanischen und südostasiatischen Ländern:

- Tanzania: Lundsgaard-Hansen, Lara M. 2010. Western and Chinese Development Assistance in Tanzania – Comparison of Approaches Followed by an Evaluation from Tanzanian Perspective. [Master Thesis]. Centre for Development and Environment, University of Bern, Switzerland.
- Myanmar: Interviews in 2018 mit burmesischen Vertretern von Zivilgesellschaft und Wirtschaftshandel
- Alle Länder (inkl. Tanzania und Myanmar): Berichterstattungen in online Zeitungen, akademischen und nicht-akademischen Publikationen

Meinungserhebung bei Einheimischen:

- Interviews in 2009 in Tanzania: mit tansanianischen Vertretern von Regierung, Universitäten, Zivilgesellschaft, chinesischer Vertretung, schweizerischer Vertretung
- Interviews in 2018 in der Schweiz: mit Studierenden aus Kenia, Äthiopien und Madagaskar
- Interviews in 2018 in Myanmar: mit burmesischen Vertretern von Zivilgesellschaft und Wirtschaftshandel
- Berichterstattungen in online Zeitungen, akademischen und nicht-akademischen Publikationen

Karten und Grafiken:

- AidData. 2017. Global Chinese Official Finance Dataset, Version 1.0. Link: <http://aiddata.org/data/chinese-global-official-finance-dataset>.
- CNBC and Brookings. 2018. 5 charts that show how China is spending billions in foreign aid. Link: <https://www.cnbc.com/2017/10/13/china-development-aid-how-and-where-beijing-is-spending-its-cash.html>
- Brant Philippa. 2014. China's Foreign Aid White Paper. The Interpreter. <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/chinas-aid-white-paper-whats-changed> (und dazugehörige Seiten und PDFs).
- International Affairs. 2017. One Belt One Road. http://internationalaffairsbd.com/one_belt_one_road/
- Flaggen von Map Universal. 2018. <https://mapuniversal.com>

Karikatur:

- Gado, Godfrey Mwampembwa; Zapiro, Jonathan Shapiro. 2010, 2014, 2016. https://www.researchgate.net/figure/Cartoon-Credit-Zapiro-Jonathan-Shapiro-born-1958-in-Cape-Town-is-a-South-African_fig5_228315282
- RFA (Radio Free Asia). 2018. <https://www.rfa.org/english/cartoons/mekong-cartoon-01302018145445.html>

33

Forum für Universität und Gesellschaft
Auslaufmodell Entwicklungszusammenarbeit?



Danke!

China in Afrika
Die andere Art
Entwicklungszusammenarbeit

5. September 2018

Lara M. Lundsgaard-Hansen (lara.lundsgaard@cde.unibe.ch)

Centre for Development and Environment (CDE), Universität Bern

34